

Tekninen ja ympäristötoimi –työryhmä

Esitys teknisen ja ympäristöhallinnon organisaatioksi 1.1.2009

28.3.2008

Tekninen ja ympäristötoimi – työryhmä

Ohjausryhmä nimesi 12.2.2008 tekninen ja ympäristötoimi – työryhmän, johon kuuluivat:

Tapio Mikkola, johtava rakennustarkastaja, Loimaan Kaupunki
Eino Pöllänen, tekninen johtaja, Alastaro
Ritva Laurikkala, tekninen johtaja, Mellilä
Esko Lundgren, henkilöstön edustaja, Alastaro

Ensimmäisessä kokouksessaan työryhmä kutsui sihteerikseen kulttuuri-ympäristönsuojelusihteerin Matti Norrin Loimaalta.

Työryhmä kokoontui kolme kertaa (15.2., 26.2. ja 3.3.). Näiden lisäksi työryhmä kokoontui henkilöstön kuulemisen yhteydessä 18., 19.3. ja 25.3. Työryhmän esityksen sisältöä pohdittiin 20.3.

Ohjausryhmän toimeksianto

Työryhmän tehtävänä oli valmistella tarkennettu, yksityiskohtainen suunnitelma oman toimialansa toiminnoista, niiden organisoinnista ja sijoittumisesta. Sen lisäksi tuli selvittää mahdollisuus tuottaa joitain toimialaan kuuluvista palveluista yhdessä Oripään ja Pöytyän kuntien kanssa.

Työryhmien tehtäväksi tuli kuulla henkilökohtaisesti niitä työntekijöitä ja viranhaltijoita, joiden toimipaikka, toimenkuva tai nimike suunnitelmien mukaisesti tulisi muuttamaan. Muiden osalta suunnitelmista tiedottaminen ja henkilöstön kuuleminen on tarkoitus toteuttaa työryhmien esitysten valmistuttua, ennen niiden lopullista käsittelyä ohjausryhmässä.

Henkilöstön kuuleminen tapahtui kyselylomakkeen avulla ja niiden osalta, joiden toimipaikka tulee muuttamaan, myös henkilökohtaisesti kuulemalla.

Toimitilat

Hallinto

Alastaron, Loimaan ja Mellilän kuntaliitossopimuksessa todetaan, että uudessa Loimaassa tekniset hallintopalvelut siirretään pääosin Alastaron nykyiselle kunnantalolle. Henkilöstölle tehdyssä kirjallisessa kyselyssä ei kysytty työntekijän kantaa Alastarolle siirtymisestä. Haastatelluista sen sijaan suurin osa piti siirtymistä hankalana ratkaisuna sekä kuntalaisten että työntekijöiden itsensä kannalta katsottuna. Vain kolme koki muuton positiivisena.

Tilat ovat Alastarolla hyvässä kunnossa ja huoneita on riittävästi. Huonekoko on hiukan pienempi kuin nykyisessä Loimaan kaupungin ympäristöpalvelukeskuksessa, mikä joidenkin toimintojen osalta saattaa tuottaa hankaluuksia. Toisaalta osa huoneista voidaan jättää ns. tekniseksi tilaksi (karttahuone, atk-huone jne.). Rakennuksen sijainti uuden Loimaan laidalla on katsottu hankalaksi palvelujen saatavuuden kannalta.

Työryhmän esityksen mukaan Alastarolle olisi siirtymässä 21 työntekijää. Osalle nykyisessä ympäristöpalvelukeskuksessa työskentelevistä työntekijöistä työryhmä esittää järjestettäväksi työtilat nykyisen Loimaan kaupungin alueelta.

Teknisen ja ympäristöhallinnon lähipalvelut tulee järjestää esim. palvelupisteissä kaupungin eri osissa. Näistä pisteistä olisi kaupunkilaisilla mahdollisuus saada asiointinsa tarvittavia lomakkeita ja muuta tietoa, mikäli asiakkaalla ei ole esim. mahdollisuutta asioida internetin kautta. Myös sähköisiä palveluja tulee kehittää, jotta kaupunkilaisten mahdollisuudet asioida teknisen ja ympäristöhallinnon alueella eivät ainakaan heikkene Alastarolle muuton myötä.

Vesilaitos

Työryhmä esittää, että vesihuoltolaitoksen hallinto säilytetään nykyisissä tiloissa Hirvikoskella. Rakennus on nykyisessä käytössään sopiva ja sijainti on hyvä.

Varasto

Keskusvaraston toiminta esitetään säilytettäväksi.

Organisaatio

Palvelukeskukset

Työryhmän esitys lähtee kahden palvelukeskuksen mallista, tekninen palvelukeskus ja ympäristöpalvelukeskus. Työryhmä katsoo, että on perusteltua pitää erillään rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät muista toimialueen tehtävistä. Kahden palvelukeskuksen mallia pidettiin ohjausryhmän kokouksessa 13.3.2008 hyvänä ja perusteltuna.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 4 §:n mukaan kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään. Rakennustarkastaja on maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvissa tehtävissään kunnan rakennusvalvontaviranomaisen alainen.

Tehtävässään kunnan rakennusvalvontaviranomaisena samoin kuin ympäristönsuojeluviranomaisenaakin toimivan toimielimen tulee olla sellainen, että sen päätöksenteon puolueettomuus, riippumattomuus, itsenäisyys ja asiantuntemus on turvattu ja että sen tehtäväkokonaisuuteen ei kuulu lupa- ja valvontaviranomaisen toiminnan kannalta riskitöitä tehtäviä. Muiden kunnan organisaatioiden puuttuminen rakennustarkastajan tulkintoihin tai menettelyihin on haluttu sulkea pois. Rakennustarkastajan riippumattomuuteen on siis kiinnitettävä erityistä huomiota. Rakennusvalvontaviranomaisen tai rakennustarkastajan päätöksiin ei ole kuntalain mukaista otto-oikeutta lupa- ja valvonta-asioissa.

Edellä mainittu on työryhmän mielestä ollut lainlaatijan periaatteena, kun maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:ään on lisätty maininta, että kunnanhallitus ei voi toimia rakennusvalvontaviranomaisena. Työryhmän mielestä ei myöskään ympäristöä kuormitta-

via toimintoja (kunnallistekniikan rakentaminen yms.) voida pitää rakennusvalvontaja ympäristönsuojeluviranomaisena toimivan toimielimen tehtäväkokonaisuuteen soveltuvina.

Vastaavanlainen kahden palvelukeskuksen malli on ollut käytössä mm. Salon kaupungin organisaatiossa. Sama malli tulee olemaan käytössä myös Salon seudulla tapahtuvan monikuntaliitoksen jälkeen.

Kaavoitus

Maankäyttö ja rakennuslain 20 §:n mukaan kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta sekä rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan. Kunnalla tulee olla käytettävissään tehtäviin riittävät voimavarat ja asiantuntemus.

Kunnassa, jonka asukasluku on yli 6 000, tulee olla kaavoittaja, jolla on kunnan kaavoitustehtävien hoidon edellyttämä pätevyys.

Loimaan kaupungin palveluksessa on kaavasuunnittelija, joka on osa-aika eläkkeellä (50%). Seutukunnallisen aluearkkitehdin työpanoksesta on Loimaalle osoitettu 55 %. Seutu-hankkeen kuntajohtajakokous on valmistelemassa mallia, jossa Loimaan seudulla olisi kaksi aluearkkitehtia. Näistä toinen olisi kokonaan tai suurimmalta osin Loimaan palveluksessa.

Työryhmä pitää tärkeänä, että kuntaliitoksen yhteydessä Loimaan kaupungille varataan riittävät resurssit maankäytön suunnitteluun ja rakentamisen ohjaukseen.

Mittaustoimi

Kiinteistöinsinööri tehtävät ostetaan edelleen Huittisten kaupungilta, kiinteistörekisterin pitoalueena on ns. vanhan Loimaan kaupungin asemakaava-alue ja muualla kiinteistörekisterinpitäjänä on maanmittauslaitos. Asemakaavatonttien merkinnät tehdään maastoon koko kaupungin asemakaava-alueella mittaus-toimen työnä.

Hirvikosken asemakaava-alue tulee ottaa omaan kiinteistörekisterin pitoon. Se vaatii kaupungin päätöksen asiasta ja sopimuksen Varsinais-Suomen maanmittaus-toimiston kanssa.

Rekisteripitorajan poistuminen helpottaa kaavoitusta rekisteripidon raja-alueilla, mutta lisää työtä mittauspuolella rekisteripidon osalla. Tonttien lohkomistulot tulevat kaupungille toimenpiteen jälkeen.

Vesihuoltolaitos

Vesihuoltolaitos on tarkoitus säilyttää omana itsenäisenä liikelaitoksena. Työryhmä esittää, että vesihuoltolaitoksen johdossa on edelleen oma johtokuntansa, jonka alaisena viranhaltijana vesihuoltolaitoksen johtaja (vesihuoltoinsinööri) toimii. Kuntalakiin keväällä 2007 lisätty 10a luku pitää sisällään määräyksiä, jotka koskevat kunnallista liikelaitosta. Lain 87c §:n mukaan kunnallisella liikelaitoksella pitää olla johtokunta. Johtokunta ohjaa ja valvoo liikelaitoksen toimintaa. Johtokunta vastaa liikelaitoksen hallinnon ja toiminnan sekä sisäisen valvonnan asianmukaisesta järjestämisestä.

Saman lain 87d §:n mukaan kunnallisessa liikelaitoksessa pitää olla johtaja, joka on virkasuhteessa kuntaan tai kuntayhtymään. Johtaja johtaa ja kehittää johtokunnan alaisena liikelaitoksen toimintaa, huolehtii liikelaitoksen hallinnosta sekä taloudenhoidon ja sisäisen valvonnan järjestämisestä. Johtajan on huolehdittava johtokunnan päätösten täytäntöönpanosta ja annettava johtokunnalle tieto liikelaitoksen toiminnan kannalta merkittävistä toimenpiteistä ja tapahtumista. Johtajalla on oikeus käyttää puhevaltaa johtokunnan puolesta, jollei johtosäännössä toisin määrätä. Edellä esitetyn perusteella työryhmä katsoo, että vesihuoltolaitoksen johtajan pitää olla suoraan vesihuoltolaitoksen johtokunnan alainen viranhaltija.

Vesihuoltolaitoksella pitää myös olla riittävät resurssit toimintansa järjestämiseen. Vesihuoltolaitoksen oman käsityksen mukaan kuntaliitoksen jälkeen vesihuoltolaitoksen henkilöstön määrä pitää olla vähintään 16 henkilöä, joista ns. teknistä henkilöstöä (huolto- yms. henkilöstö) on 11.

Keskusvarasto

Varaston toimintaa keskitettynä materiaalinhankkijana on pidetty hyvänä. Sen vuoksi työryhmä esittää, että varaston toiminta tulisi säilyttää ja sen toimintaa edelleen kehittää. Keskusvarasto voisi toimia keskitettyjen hankintojen lisäksi myös monien muiden sisäisten palvelujen (esim. logistiikka) tuottajana. Työryhmän mielestä esim. keskitetyt hankinnat keskusvaraston kautta tuovat Loimaan kaupungille selvää taloudellista etua. Hankintojen keskittäminen (kilpailuttaminen) myös vapauttaa resursseja muualta hallinnosta.

Varaston toiminnan kehittämisen sekä henkilöstön riittävyyden kannalta olisi tärkeää saada varastolla käyttöön viivakoodijärjestelmä, joka olennaisesti vähentäisi käsin tehtävää paperityötä (lähetylistat yms.). Työryhmä esittääkin, että varastolla otetaan viivakoodijärjestelmä käyttöön mahdollisimman pian.

Hulmin Huolto Oy

Hulmin Huolto Oy esitetään säilytettäväksi osakeyhtiönä. Sen tehtäväksi työryhmä esittää vuokra-asuntojen isännöintiä ja vuokraustoimintaa.

Yhteistyö Oripään ja Pöytyän kuntien kanssa

Alastaron, Loimaan, Mellilän ja Oripään välisestä ympäristöhallinnon yhteistyöstä laadittiin selvitys keväällä 2007 ja sen pohjalta ehdotus yhteistyön järjestämiseksi.

Ympäristöhallinnolla tarkoitettiin selvityksessä rakennusvalvontaviranomaisen ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä. Lisäksi ympäristöhallinnon tehtäviin sisällytettiin eräitä muitakin kunnan sellaisia tehtäviä, joita ympäristöhallinnon toimielimet ja viranhaltijat jo tälläkin hetkellä hoitavat. Esityksen lähtökohtana oli edellä mainituista kunnat käsittävä seudullinen ympäristölautakunta sekä ympäristöpalvelukeskus.

Nyt käsillä oleva monikuntaliitos ja se, että Alastaro ja Mellilä ovat liittymässä Loimaan kaupunkiin, on tehnyt tarpeelliseksi pohtia uudelleen mainitun seudullisen ympäristöhallinnon tarve.

Pöytyän ja Oripään kunnat molemmat toivat esille tarpeen vesihuollon yhteistyöstä.

Loimaan kaupungin vesihuoltolaitoksen mukaan yhteistyö Oripään ja Pöytyän vesihuoltolaitosten välillä, samoin kuin yhteistyöhankkeet muidenkin naapurikuntien kanssa, tulee selvittää vasta kuntaliitoksen jälkeen. Nyt pääpaino tulee olla Alastaron, Mellilän ja Loimaan vesihuoltolaitosten yhdistämisessä.

Loimaalla 28.3.2008

Tekninen ja ympäristötoimi -työryhmä

Tekninen ja ympäristöhallinto organisaatio 1.1.2009

