

ALASTARO – LOIMAA – MELLILÄ

KUNTALITOSESESISELVITYS

26.10.2007

Hannu Räsänen



Loppuraportti

SISÄLLYSLUETTELO

JOHDANTO.....	3
SELVITYSTYÖN ORGANISOINTI	3
LIITOKSEN TAVOITTEET JA LÄHTÖKOHDAT	3
LOIMAA 2020 VISIO	6
LIITOSKUNTIEN NYKYTILA-ANALYYSIT	7
PALVELUIDEN YHTEENSOVITTAMINEN JA LÄHIPALVELUIDEN MÄÄRITTELY ..	7
LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATIO	13
VIRANHALTIJAORGANISAATIO	13
YHDISTYMISAVUSTUKSEN KOHDENTAMINEN	14
LIITOKSEN ETUJEN JA UHKIEN ARVIOINTI	14
LIITOKSEN ETENEMISAIKATAULU	16
YHTEENVETO	16

JOHDANTO

Parhaimmillaan kuntien yhteistyö ja yhdistyminen perustuvat vapaaehtoisuuteen ja haluun tehdä aidosti yhteistyötä. Vaikka kunta- ja palvelurakennelaki (PARAS) astui voimaan tämän vuoden helmikuussa, niin pelkästään sen velvoitteiden varaan tai houkutuksiin kuntien fuusioita ei voi rakentaa. Pohjan tulee olla vahvempi. Yhteinen näkemys tulevaisuudesta ja luottamus toiseen osapuoleen sekä yhteinen näkemys tulevaisuuden visiosta mahdollistavat aidosti uuden elinkelpoisen kunnan synnyttämisen. Elinkelpoinen kunta pystyy omilla resursseillaan kehittämään kuntaa, varmistamaan asukkailleen hyvätasoiset palvelut sekä luomaan yritystoiminnalle kasvun edellytykset.

Alastaron, Loimaan ja Mellilän kuntien edustajat ovat päättäneet selvittää täyttyvätkö edellä mainitut kriteerit kuntaliitoksessa. Tavoitteena on, että uusi laajentunut Loimaan kaupunki aloittaisi toimintansa vuoden 2009 alusta.

SELVITYSTYÖN ORGANISOINTI

Selvitystyötä ohjasi ohjausryhmä puheenjohtajanaan Loimaan valtuuston puheenjohtaja Teuvo Suominen ja työvaliokunta puheenjohtajanaan Alastaron valtuuston puheenjohtaja Pentti Jussilainen. Lisäksi perustettiin seuraavat työryhmät:

- Hallinnon ja tukipalveluiden työryhmä (pj. Matti Tunkkari)
- Sosiaali- ja terveystoimen työryhmä (pj. Jaakko Kaunisto)
- Sivistystoimen työryhmä (pj. Manne Pärkö)
- Teknisen ja ympäristötoimen työryhmä (pj. Ritva Laurikkala)

Liitteenä on ohjausryhmän, työvaliokunnan ja työryhmien jäsenluettelo.

Kuntien valtuustoille järjestettiin kuntakohtaiset kuulemis- ja evästystilaisuudet sekä yksi valtuustojen yhteinen työseminaari.

Selvitystyön tekijäksi nimettiin Yritystaito Oy:n konsultti Hannu Räsänen.

Talouden tarkastelun osalta Audiator Oy teki yksityiskohtaisemman selvityksen, joka liitettiin osaksi liitosselvitystä.

Järjestöiltä ja yhdistyksiltä pyydettiin näkemyksiä siitä miten heidän mielestään pitäisi palvelut uudessa laajentuneessa kaupungissa järjestää. Vastaukset ovat liitteenä.

Selvityksen rakenne, aikataulu ja keskeinen sisältö on työstetty yhdessä konsultin, työvaliokunnan ja ohjausryhmän kanssa.

LIITOKSEN TAVOITTEET JA LÄHTÖKOHDAT

- Vahvistaa kuntataloutta ja luoda sen kautta paremmat mahdollisuudet tuottaa hyvinvointipalvelut kuntalaisille myös tulevaisuudessa.
- Tehostaa kuntapalvelujen tuottamista karsimalla päällekkäisyyksiä ja toteuttamalla tehokas työnjako.

- Vahvistaa alueen imagoa ja vetovoimaa tavoitteena saada uusia yrityksiä, asukkaita ja työvoimaa alueelle.
- Parantaa alueen elinkeinoelämän menestymis- ja kehittymismahdollisuuksia.
- Eheyttää alueen kuntarakennetta ja koota voimavaroja vahvan ja elinvoimaisen kaupunkiyhteisön rakentamiseksi.

Ohjausryhmä katsoo, että kuntaliitos täyttää kuntajakolain 3§:n mukaiset kuntien yhdistymisen edellytykset:

- Edistää palvelujen järjestämistä alueen asukkaille.
- Parantaa alueen asukkaiden elinolosuhteita.
- Parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia.
- Edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta.

Liitoksen lähtökohtia:

Liitoksen toteutus

Kuntaliitoksen ohjausryhmä esittää 16.10.2007 pitämässään kokouksessa, että kyseessä on tekninen kuntafuusio, jossa Alastaron ja Mellilän kunnat liittyvät Loimaan kaupunkiin vuoden 2009 alusta. Yhdistymisen käytännön toteutus tehdään kuitenkin siten kuin muodostettaisiin uusi kunta. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että organisaation eri tasojen paikkoja täytettäessä kaikkien kolmen kuntien työntekijät ovat tasaveroisessa asemassa virka- ja työsuhteita täytettäessä. Uusi laajentunut kaupunki laatii myös uuden yhteisen strategian.

Nimeksi valitaan Loimaa ja vaakunaksi Loimaan kaupungin vaakuna. Uusi laajentunut Loimaa ottaa käyttöön kaupunki nimikkeen.

Vuonna 2008 kunnat tekevät tiivistä yhteistyötä, jonka tavoitteena on edistää sujuvaa kuntien yhdistymistä.

Talous

Talouden osalta tehdään yhteinen toimintasuunnitelma, jossa määritellään liitoskunnille talouden tavoitteet ja keskeiset toimenpiteet, joilla varmistetaan taloudellisesti riittävän vahva pohja uudelle laajentuneelle Loimaan kaupungille. Liitoskunnat sitoutuvat siihen, etteivät käynnistä vuoden 2008 aikana sellaisia toimenpiteitä, joilla on merkittäviä taloudellisia seuraamuksia uudelle laajentuneelle kaupungille ilman kuntien keskinäistä sopimusta.

Laajentuneen Loimaan taloudenpidon keskeinen periaate on, että toimintamenoja ei kateta lainarahalla ja vuosikate pidetään vähintään poistojen tasolla, jotta voidaan varmistaa riittävät resurssit elinvoimaisen kunnan kehittämiseksi.

Henkilöstö

Kuntajaon muutos katsotaan henkilökunnan kannalta kuntajakolain 13 §:n mukaiseksi liikkeenluovutukseksi. Kaikilla kolmen kunnan vakinaisilla viranhaltijoilla sekä työntekijöillä, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, on kuntajakolain 13 § 3 momentin mukainen viiden vuoden irtisanomissuoja taloudellisista tai tuotannollisista syistä. Määräaikaisia virka- tai työsuhteita ei muuteta liitoksen yhteydessä vakinaisiksi.

Vuoden 2008 elokuun loppuun mennessä määritellään laajentuneen kaupungin tarvitsemat henkilöstöresurssit virka- ja työsuhteineen. Henkilöstön sijoittamisessa laajentuneen kaupungin palvelukseen kuullaan sijoitettavien henkilöiden näkemyksiä siitä mihin tehtäviin he voisivat sijoittua.

Palkat harmonisoidaan työnvaativuuden arvioinnin pohjalta vuoden 2009 aikana. Organisaation suunnittelun yhteydessä kiinnitetään erityistä huomioita yhteistoimintaan henkilöstön kanssa.

Laajentuneeseen kaupunkiin perustetaan tarvittaessa resurssiyksikkö, jonka avulla sopeutuminen uuteen rakenteeseen toteutetaan. Resurssiyksikön keskeisiä tehtäviä on tukea henkilöstöä uudelleen sijoittumistapauksissa, järjestää muutoksen edellyttämää täydennyskoulutusta ja toimia myöhemmin työvoimaa välittävänä rekrytointiareenana.

Loimaan seudun kansanterveystyön ky

Kuntayhtymän purku ja sosiaali- ja terveystoimen yhdistäminen toteutetaan samassa aikataulussa kuntien yhdistymisen kanssa.

Tilat

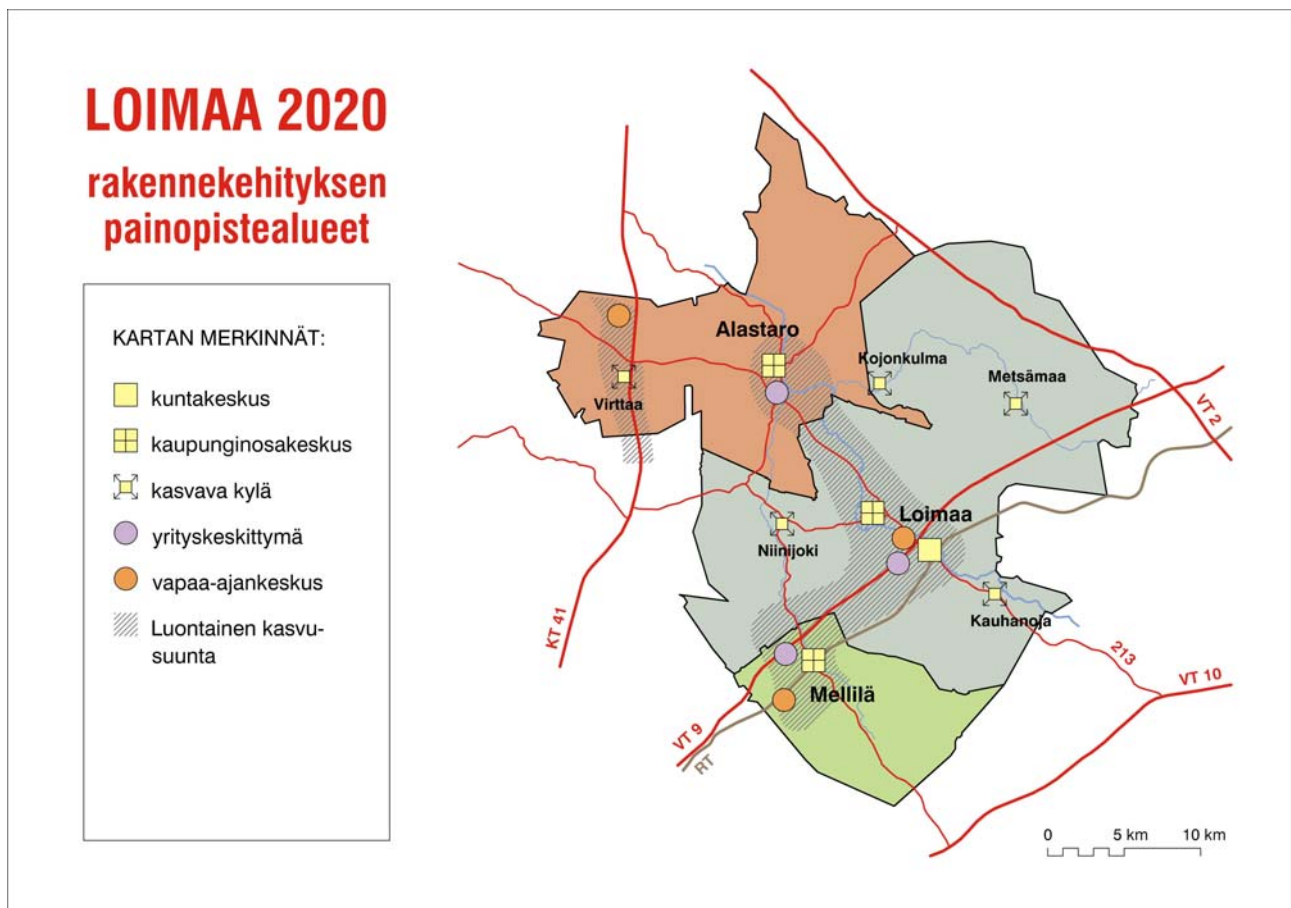
Palvelujen järjestämisen lähtökohtana on nykyisten jo olemassa olevien tilojen tehokas hyödyntäminen. Merkittäviin investointihankkeisiin voidaan ryhtyä vasta sen jälkeen kun laajentuneen kaupungin olemassa olevien tilojen käyttömahdollisuudet on selvitetty.

Alastaron ja Mellilän kunnantalot otetaan aktiiviseen käyttöön sijoittamalla Alastarolle pääosa teknisen toimen toiminnoista. Mellilän nykyisestä kunnanvirastosta kehitetään koko uuden laajentuneen kaupungin aluetta palveleva kulttuurikeskus ja monitoimitila. Keskushallinnon toiminnot sijoitetaan nykyisen Loimaan kaupungintalolle. Sivistystoimi ja maataloustoimi sijoitetaan Hirvikoskelle entisen kunnantalon tiloihin. Sosiaalitoimen hallinto ja sosiaalityö sijoitetaan terveyskeskuksen vuodeosastolta vapautuviin tiloihin sen jälkeen kun pääterveysaseman vuodeosastopaikkojen siirtyminen Loimaan aluesairaalan ja Kartanomäen saneerattuun päärakennukseen mahdollistaa tämän.

Tämä kuntaliitosselvitys sisältää kuntajakolain mukaisen hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen sekä siihen liittyvän suunnitelman palvelurakenteiden yhteensovittamisesta taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus velvoittaa kuntia toimimaan siinä sovitulla tavalla kolmen vuoden ajan, kuitenkin siten, että henkilöstön työsuhteturva ja haja-asutusalueiden alakoulujen muutosturva on 5 vuotta.

LOIMAA 2020 VISIO



Kuvassa on hahmotettu uuden laajentuneen Loimaan kehityssuunnat vinoviivoituksella sekä merkitty kuntakeskus, kaupunginosakeskukset ja kasvavat kylät.

- Asutusta ohjataan maankäytön ja kaavoituksen sekä julkisten palveluiden järjestämisen kautta niihin taajamiin, joilla on jo nykyisellään voimassaolevia kaavoja ja palvelutarjontaa sekä kasvupotentiaalia, näitä ovat erityisesti nykyisten kuntien keskustaajamat.
- Loimaan ja Hirvikosken taajamien rakennetta tiivistetään ja pyritään yhteen yhtenäiseen palvelualueeseen.
- Uuden kunnan vetovoimaa kasvatetaan valitsemalla vahvaksi kasvukäytäväksi Loimaa – Alastaro yhteysväli, erityisesti Loimijokea hyödyntäen ja valtatie 9 välillä Loimaa – Mellilä .

- d) Keskustaajamien ja kasvukäytävän ulkopuolisia kyliä kehitetään niiden omista vahvuuksista lähtien tavoitteena hyvät haja-asutusalueen elämisen edellytykset ja riittävät hyvinvointipalvelut järjestämällä mm. julkista asiointiliikennettä ja ylläpitämällä toimivaa tieverkostoa ja muuta kunnallista infrastruktuuria. Kylien omaehtoista toimintaa tuetaan avustuksin.
- e) Kärkiyrityksiä ohjataan aktiivisella maankäytön suunnittelulla ja kaavoituksella 9-tien, Hirvikosken ja keskustaajamien alueille. Virttaan aluetta kehitetään vapaa-ajan ja liikunnan keskittymänä. Melliläjärvi on kehittyvä matkailun ja virkistykseen keskus. Varaudutaan kantatie 41 hyödyntämiseen yritysten sijoittumisalueena.

LIITOSKUNTIEN NYKYTILA-ANALYYSIT

Selvitykseen sisällytetään kuntien seuraavat analyysit:

- Väestöennusteet vuosille 2005, 2015, 2025.
- Palvelutarpeen kehitys v 2005 – 2025
- Henkilöstön eläköityminen
- Terveyspalvelujen kustannuskehitys v 2005 - 2025
- Audiator Oy: Kuntien taloustilanne tilipäätösten 2006 mukaan ja taloudellinen kantokyky vuoteen 2016.

Analyysit ovat selvitysraportin liitteenä.

PALVELUIDEN YHTEENSOVITTAMINEN JA LÄHIPALVELUIDEN MÄÄRITTELY

Konsernihallinto

Konsernihallinto muodostaa yhden kokonaisuuden kaupunginjohtajan ja hallituksen alaisuudessa. Konsernihallinnossa on seuraavat yksiköt:

- Hallinto (hallintojohtaja)
- Konsernitalous (talousjohtaja)
- Kaupunki- ja konsernikehitys (kehittämisjohtaja)

Konsernihallinnon vastuulle keskitetään laajentuneen kunnan yleishallinto, taloushallinto, viestintä, hankinta, henkilöstöhallinto, elinkeinotoimen ohjaus sekä kaupunkikehitys.

Kaupunginjohdon tueksi perustetaan seuraavat tiimit:

- Hallinto- ja konserniviestintä
- Konsernitalous, controller ja kiinteistöjohto
- Henkilöstöressurssien kehittäminen
- Kaupunkikehityksen ohjaus

Liitoskuntien talous- ja henkilöstöhallinnon ohjelmistot ovat jo nyt yhtenäiset ja niitä operoidaan verkon kautta. Yhteiset konepalvelut on sijoitettu Loimaan ammatti- ja aikuisopiston konesaliin. Yhtenäinen tiedonsiirtoverkko rakentuu alueelle vuoden 2007 aikana.

Konsernihallinto sijoittuu nykyisen Loimaan kaupungintalolle.

Kuluttajaneuvonta siirtyy valtion vastuulle vuoden 2009 alusta.

Tekniikka- ja ympäristö

Tekninen- ja ympäristötoimi kootaan yhdeksi palvelukokonaisuudeksi, jota johtaa tekninen johtaja. Keskuksessa on seuraavat tulosalueet:

- Tilapalvelut (kiinteistöpäällikkö)
- Kunnallistekniikka (tekninen johtaja oto.)
- Ympäristö- ja rakennusvalvonta (johtava rakennustarkastaja)

Maankäytön suunnittelua ja kaavoitusta valmistelee kaavatoimikunta, joka on suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.

Hulmin huolto Oy ja vesihuoltolaitos ovat myös teknisen palvelukeskuksen toimialajohtajan alaisuudessa. Keskusvaraston osalta selvitetään mahdollisuutta sen muuttamisesta alueelliseksi liikelaitokseksi. Liikuntapaikkojen osalta selvitetään erikseen mahdollisuutta siirtää hoito- ja kunnossapitopalvelut tekniseen palvelukeskukseen tai liikuntapalveluihin.

Hulmin huollon toimintaa kehitetään mahdollisin resurssisiirroin niin, että sen kautta pystytään hoitamaan kiinteistöpäivystys kokonaisuudessaan ja mahdollisesti myös voidaan antaa apua kiinteistöjen peruskorjauksissa.

Vesihuoltolaitos toimii nykyisellään Alastaron ja Mellilän toiminnoilla lisättynä teknisen palvelukeskuksen alaisuudessa.

Ympäristöpalvelut toimivat kuntaa laajemmalla alueella.

Lähipalvelut

Lähipalveluja tuottavat mm. laitosmiehet (moniosaajat/talonmiehet). Osa laitosmiesten toimipaikoista säilytetään nykyisissä kuntakeskuksissa. Kuntakeskuksissa olevien monipalvelupisteiden kautta turvataan erilaisten lomakkeiden helppo saatavuus.

Keskittettävät palvelut

Teknisen ja ympäristötoimen hallinto keskitetään. Keskusvaraston toiminnan kehittämistä jatketaan tulevaisuuslautakunnan ja SEUTU hankkeen valmistelun pohjalta tavoitteena keskitetty yhteishankintayksikkö.

Tekniset palvelut sijoittuvat pääosin nykyisen Alastaron kunnantalolle. Rakennusvalvontaan, ympäristö- ja vesiasioihin liittyviä palveluita järjestetään kuntakeskuksissa ao. viranhaltijoiden vastaanottoina kuntien monipalvelupisteissä.

Sosiaali- ja terveys

Sosiaali- ja terveystoiminta johtaa sosiaali- ja terveysjohtaja perusturvalautakunnan alaisuudessa. Hallinto keskitetään ja toiminta organisoidaan seuraaviin tulosalueisiin:

- Sosiaalityö (aikuissosiaalityö, toimeentuloturva, päihdehuolto, vpl-asiat, kehitysvammahuolto, työllistämistoiminta/sosiaalityön johtaja)
- Perhepalvelut (lastensuojelu, lastenvalvoja, lasten päivähoito, perheneuvola/perhepalvelujohtaja)
- Terveyspalvelut, hoito- ja hoivapalvelut/johtava ylilääkäri)

Lähipalvelut

Sosiaalipalvelut

Lähipalveluja ovat kotiin annettavat palvelut; kotihoito, päivätoiminta, lasten päivähoito ja esiopetus, sosiaalityö, asumispalvelut sekä kehitysvammaisten työ- ja päivätoiminta.

Alastarolla ja Mellilässä on monipalvelupisteet, joista saa neuvontaa ja ohjausta sekä kaikki hakemuskavakkeet. Hakemukset voi myös jättää monipalvelupisteeseen, josta ne toimitetaan eteenpäin asian käsittelijälle.

Erityistyöntekijöiden (sosiaalityöntekijät, päivähoidonohjaajat, kotihoidonohjaajat) sivuvastaanottopäiviä sovitaan Mellilään ja Alastarolle. Sivuvastaanottojen osalta tarvittavien työpäivien määrät sovitaan asiakasmäärien ja käytettävissä olevan työvoiman mukaisessa suhteessa.

Terveyspalvelut

Terveyspalvelujen osalta nykyiset sairaanhoitajien ja lääkäreiden vastaanottokäytännöt jatkuvat. Lääkärinvastaanotoissa selvitetään mahdollisuutta siirtyä keskitettyyn ajanvarausjärjestelmään.

Keskitettävät palvelut

Johtaminen, hallinto ja talous keskitetään. Huolehditaan siitä, että sosiaali- ja terveyspalvelukeskukselle osoitetaan riittävät resurssit ja osaaminen näiden asioiden hoitamiseen.

Sosiaalityöpalvelut keskitetään myös osittain. Sosiaalityöntekijät jalkautuvat tarvittaessa asiakkaan luokse ja pitävät lisäksi sivuvastaanottoja.

Palvelujen sijoittuminen

Lähipalveluyksiköt toimivat nykyisissä paikoissaan.

Sosiaalitoimen hallinto ja sosiaalityö sijoitetaan terveyskeskuksen vuodeosastolta vapautuviin tiloihin sen jälkeen kun pääterveysaseman vuodeosastopaikkojen siirtyminen Loimaan aluesairaalan ja Kartanomäen saneerattuun päärakennukseen mahdollistaa tämän.

Alastaron ja Mellilän osalta sivuvastaanotot sijoitetaan terveysasemille, jolloin niidenkin osalta päästään yhteisiin sosiaali- ja terveysasemiin.

Työterveys toimii nykyisen Loimaan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän lisäksi Pöytyän kansanterveystyön kuntayhtymän ja Härkätien kuntayhtymän alueella. Työterveysyksiköstä on tavoitteena muodostaa kunnallinen liikelaitos, jonka sijoittuminen kaupungin organisaatioon selvitetään erikseen.

Ympäristöterveydenhuollon osalta on suunnitteilla Loimaan seudun kolmen nykyisen tk kuntayhtymän, Paimio-Sauvo ktt ky:n, Kaarina-Piikkiö ktt ky:n sekä Paraisten yhteinen organisaatio, jonka isäntäkuntana toimisi Lieto. Tämä saattaa toteutua vuonna 2009.

Sivistys

Sivistystoimi muodostaa yhden kokonaisuuden, jota johtaa sivistysjohtaja koulutuslautakunnan ja vapaa-aikalautakunnan alaisuudessa. Hallinto keskitetään. Toiminta organisoidaan seuraaviin tulosalueisiin:

- Opetustoimi (perus-, II asteen opetus, vapaa sivistystyö/koulutusjohtaja)
- Vapaa-aikatoimi (kulttuuri, kirjasto, liikunta, nuorisovapaa-aikajohtaja)

Lähipalvelut

Lähipalveluina tuotetaan opetus-, kirjasto-, liikunta- ja nuorisopalveluja.

Perusopetus

Liitosvaiheessa ei tehdä kovin merkittäviä muutoksia kouluverkkoon. Nykyiset elinvoimaiset koulut selviävät oppilasvirtojen perusteella (ennustettavuuden vaikeus).

<i>Kunta</i>	<i>2007-08</i>	<i>2008-09</i>	<i>2009-10</i>	<i>2010-11</i>	<i>2011-12</i>	<i>2012-13</i>
<i>Loimaa</i>	<i>1352</i>	<i>1370</i>	<i>1323</i>	<i>1297</i>	<i>1252</i>	<i>1233</i>
<i>Alastaro</i>	<i>371</i>	<i>343</i>	<i>329</i>	<i>322</i>	<i>331</i>	<i>339</i>
<i>Mellilä</i>	<i>141</i>	<i>141</i>	<i>135</i>	<i>134</i>	<i>117</i>	<i>115</i>
<i>Yhteensä</i>	<i>1864</i>	<i>1854</i>	<i>1787</i>	<i>1753</i>	<i>1700</i>	<i>1687</i>

Laajentuneessa kunnassa ei määritellä tarkkaa oppilasrajaa, joka johtaa koulua koskevaan toimenpiteeseen. Opetuksen tarkoituksenmukaista järjestämistä tarkastellaan useiden eri realiteettien, vallitsevien olosuhteiden ja tuloksellisuuden näkökulmasta.

Kouluverkon kattavuus on nykyisellään hyvä koulumatkoihin kuluvan ajan ja matkan rasittavuuden näkökulmasta tarkasteltuna. Oppilasmäärän väheneminen voi tuoda jatkossa paineita kouluverkon supistamiseen.

Ryhmäkokojen tasoittaminen nykyisellä kouluverkolla on mahdotonta, on oltava valmiutta uudentyyppisiin luokka-/ryhmäratkaisuihin.

Laajentuneen kunnan kouluverkko

ALALUOKKIEN KOULUT: Asemanseudun koulu (1-6, erityisluokka)
Isonperän koulu (1-6)
Kauhanojan koulu (1-6, erityisluokat)
Keskuskoulu (1-6, erityisluokat)
Kirkonkylän koulu (esiopetus, 1-6, erityisluokka)
Kojonkulman koulu (esiopetus, 1-6)
Metsämaan koulu (1-6)
Niinijoen koulu (1-6)
Peltosten koulu (1-4)
Vesikosken koulu (1-4)
Virttaan koulu (1-4)
Hirvikosken koulu (1-6)

YLÄLUOKKIEN KOULUT: Alastaron yläaste (7-9)
Puistokadun koulu (7-9, erityisluokat)
Opintie (7-9)

ERITYISKOULU: Tuulensuun koulu

Hirvikosken ja Opintien koulujen mahdollinen hallinnollinen yhdistäminen selvitetään erikseen.

Mellilän alueen lasten toimintakeskuksen perustaminen Asemanseudun koululle (keskittämällä päivähoito, esiopetus sekä perusopetus 1-6 samoihin tiloihin) on tärkeä kehittämishanke.

Nykyisissä kouluissa on pääosin asianmukaiset työtilat, eikä tarvetta ole uusille koulutiloille. Jatkossa on varauduttava pienimuotoisiin kunnossapito- ja peruskorjauksiin.

Haja-asutusalueiden kouluille turvataan 5 vuoden työrauha, jona aikana niiden toimintaa ei tarkastella rationalisointi mielessä. Isonperän koulun jatkosta valtuusto päättää erikseen sen jälkeen kun lasten toimintakeskus on valmistunut.

Ne oppilaat, jotka ovat aloittaneet opintonsa ennen v 2009 Kosken seudun yläasteella ja Kosken lukiossa voivat jatkaa opintonsa loppuun siellä nykyisin ehdoin.

Aamu- ja iltapäivätoimintaa jatketaan nykyisissä paikoissa. Maksut yhtenäistetään.

Toisen asteen koulutus

Toisen asteen koulutuksen kehittämisen lähtökohtana nähdään väestön, työelämän ja alueen tarpeet.

Eri sektoreiden ja koulumuotojen yhteistoiminnan vahvistaminen, joustavuuden, tuloksellisuuden ja tehokkuuden parantaminen on selkeä painopiste tulevaisuudessa (mm. ammatillisen ja lukio-opintojen samanaikaista suorittamista laajennetaan ja tuetaan).

Huolehditaan tuki- ja ohjauspalvelujen riittävydestä; jatkossa opiskelussa on mietittävä mahdollisuutta entistä enemmän hyödyntää myös virallisen koulutusjärjestelmän ulkopuolisia oppimisympäristöjä.

Tavoitellaan monipuolista keskiasteen koulutustarjontaa. Kiinnitetään erityistä huomiota korkeakouluasteen koulutustarjonnan säilymiseen ja kehittymiseen Loimaalla.

Lukio-opetus

Loimaan lukio toimii peruskorjatussa yhteiskoulun kiinteistössä, jossa tilat ovat viihtyisät ja toimivat. Seudullinen yhteistyö on tärkeää lukiopalvelujen turvaamiseksi ja opetuksen monipuolisuuden säilyttämiseksi. Lisätään lukioden välistä yhteistä opetustarjontaa ja laajennetaan verkko-opetuksen käyttöä.

Ammatillinen koulutus

Ammatillinen koulutus järjestetään Loimaan Ammatti- ja aikuisopistossa, johon kuuluvat Alastaro, Aura, Koski TL, Lieto, Loimaa, Mellilä, Oripää, Pöytyä, Vampula ja Yläne.

Loimaan ammatti- ja aikuisopistossa nuoret ja aikuiset voivat opiskella lähes 20 eri ammattiin, suorittaa ammatillisen tutkinnon ohella ylioppilastutkinnon ja päivittää osaamisensa aikuiskoulutuksen kursseilla.

Vapaa sivistystyö

Loimaan työväenopisto ja Alastaron kansalaisopisto yhdistetään ja uusi opisto yhdistetään hallinnollisesti Loimaan Seudun Musiikkiopiston kanssa.

Kaupungissa toimii myös Loimaan evankelinen opisto.

Kirjastopalvelut

Laajentuneessa Loimaan kaupungissa on pääkirjasto, Hirvikosken kirjasto, Alastaron ja Mellilän lähikirjastot sekä Virttaan lainausasema. Kirjastoverkkoon ei ole tarvetta tehdä muutoksia.

Seutukunnan kirjastoilla on yhteinen atk-järjestelmä ja kirjastokortti.

Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalveluja järjestetään nykyisen yhteistyömallin mukaisesti.

Liikuntapalvelut

Ylläpidetään nykyisiä monipuolisia liikuntapalveluja laajentuneen kunnan eri osissa. Yhtenäistetään avustuspolitiikka ja liikuntapaikkojen taksat.

Nuorisopalvelut

Suuri osa nuorisopalveluista on lähipalvelua. Laajentunut kunta jatkaa nuorisotoimintaa nykyisessä laajuudessaan ja selvittää vuoden 2008 aikana nuorille tarkoitettujen harrastetilojen sijoitukset osana muun palvelutoiminnan uudelleensijoittelua.

Elinkeinotoimi

Elinkeinotoimen järjestämisessä lähdetään liikkeelle nykymallilla, jossa toiminta perustuu Loimaan seutukunnan kehittämiskeskuksen kautta toteutettavaan toimintaan. Tähän liittyen arvioidaan uudelleen omistajaohjauksen toteutuminen ja tarve lisätä luottamushenkilöjohdon roolia toiminnan ohjaamisessa.

Lisäksi seurataan tiiviisti Turun seudun elinkeinotoimen kehittämisen organisoitumista, jotta integroituminen Turun seudun vastaavaan toimintaan on mahdollista nopealla aikataululla. Varmistetaan, että tässä vaihtoehdossa Loimaalla on elinkeinoasioiden alueellinen toimintayksikkö.

LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATIO JA KANSANVALTAISUUS

Valtuuston jäsenmäärä on 43. Hallituksen jäsenmäärä on 11. Lautakuntia ovat:

- Koulutuslautakunta
- Vapaa-aikalautakunta
- Perusturvalautakunta + yksilöjaosto
- Tekninen lautakunta
- Ympäristölautakunta
- Tarkastuslautakunta

Lautakuntien jäsenmäärä on 9. Alastaron ja Mellilän alueelle turvataan ensimmäiselle valtuustokaudelle v 2009 – 2012 suhteellinen osuus toimielinten jäsenistössä siten, että hallituksessa ja lautakunnissa on Alastaron alueelta vähintään kaksi paikkaa ja Mellilän alueelta vähintään yksi paikka.

VIRANHALTIJAORGANISAATIO

Kaupunginjohtajana jatkaa Loimaan nykyinen kaupunginjohtaja Jorma Kopu, joka siirtyy eläkkeelle kesällä 2009. Toimenpiteisiin viran täyttämiseksi ryhdytään v 2008 siten, että uusi valtuusto voi valita uuden kaupunginjohtajan vuoden 2008 lopulla.

Alastaron kunnanjohtaja siirtyy kehittämisjohtajan tehtäviin ja on samalla kaupunginjohtajan varahenkilö. Mellilän kunnanjohtaja siirtyy hallintojohtajan tehtäviin.

Kaupunki organisoidaan seuraaviin palvelukeskuksiin:

- Konsernihallinto, jota johtaa kaupunginjohtaja
- Sosiaali- ja terveystalokeskus, jota johtaa sosiaali- ja terveysjohtaja
- Sivistyskeskus, jota johtaa sivistysjohtaja
- Tekninen- ja ympäristökeskus, jota johtaa tekninen johtaja

Palvelukeskusten johtajien tehtävänä on tehdä yhdessä henkilöstön kanssa esitys alaisestaan organisaatiosta ja sen miehityksestä elokuun 2008 loppuun mennessä.

Laajentunut kunta organisoidaan alusta pitäen tavoiteorganisaation muotoon. Resurssiyksikön avulla hoidetaan siirtymäajan mahdollisia ongelmia.

YHDISTYMISAVUSTUKSEN KOHDENTAMINEN

Yhdistymisavustus on 5,76 milj.€ ja siitä on erillinen suunnitelma tämän selvityksen liitteenä.

LIITOKSEN HYÖDYT JA UHKAT

Palveluiden saavutettavuuden ja turvaamisen näkökulma

Edut

- Laajentunut kunta pystyy tehokkaammin ja laadukkaammin järjestämään erityispalvelut ja kuntalaisille tärkeät päivittäiset lähipalvelut myös jatkossa.
- Suuremmissa yksiköissä voidaan tehokkaammin hoitaa erikoistilanteita ja haavoittuvuus on pienempää.
- Elinvoimainen kunta on houkuttelevampi työvoiman saatavuuden suhteen. Suurempi kunta pärjää paremmin työvoiman kilpailutilanteessa.
- Panostusmahdollisuudet erityisosaamiseen ovat uudessa laajentuneessa kunnassa suuremmat.
- Johtamista ja hallintoa keventämällä ja keskittämällä saadaan resursseja suunnattua itse palvelutyöhön nykyistä enemmän.

Uhkat

- Liika keskittäminen voi etäännyttää palveluja kuntalaisten näkökulmasta.
- Ei osoiteta riittävästi tekijöitä varsinaiseen palvelutyöhön.
- Henkilöstöä ei saada sitoutumaan uuteen toimintaan ja kehittämistyöhön.
- Ei onnistuta luomaan kuntalaisten näkökulmasta riittävän hyviä ja edullisia logistisia ratkaisuja
- Totut palvelusuunnat muuttuvat, josta aiheutuu ylimääräistä vaikeutta ja tyytymättömyyttä

Talouden näkökulma

Hyödyt

- Yhdistymisavustus + 5,76 milj. € mahdollistaa alueen kehitystä tukevien infrastruktuurihankkeiden käynnistämisen
- Nykyistä päällekkäistä hallintoa voidaan purkaa ja toimintatapoja yhtenäistää, säästö arviolta 50 000 €/v (yleishallinnon virkojen keventäminen eläköitymisen myötä 2-3 vakanssilla, asioiden valmistelu vain yhdelle luottamushenkilö-organisaatiolle, ohjelmistomaksut, tukipalveluiden kokoaminen jne..).
- Erityispalvelujen keskittäminen tuo rationalisointihyötyjä (erityispäivähoidon ja sosiaalityön keskitetyt palvelut jne...). Säästö arviolta 3 - 4 henkilötyövuotta, yhteensä noin 90 000 – 120 000 €/v.
- Oman osaamisen nykyistä laajempi ja tehokkaampi käyttö vähentää ulkopuolisten ostopalvelujen määrää arviolta noin 50 000 €/v (mm. kaavoitus, rakennuttamis- ja suunnittelupalvelut)
- Palveluverkon optimointi, sähköisten palvelujen ja uuden teknologian käyttö uudessa kunnassa tuo kustannussäästöjä arviolta 30 000 €/v (sähköinen laskutus, turvateknologia vanhuspalveluissa, omien tilojen käytön tehostaminen jne.).
- Liitoksen yhteydessä voidaan purkaa monimutkaiset ja epätarkoituksenmukaiset palveluketjut ja toimintamallit

Uhkat

- Toimintaa ei lähdetä uudistamaan, yhdistetään teknisesti kolme kuntaa.
- Palvelut ylimitoitetaan taloudelliseen kantokykyyn nähden.
- Luodaan liian raskas ja byrokraattinen hallinto.
- Sorrutaan ylittämättä investointeihin.

Liitos tuo talouden näkökulmasta vuosina 2009 – 2013 yhteensä noin 6 - 9 milj.€n hyödyn yhdistymisavustuksena ja erilaisina kustannussäätöinä uudelle laajentuneelle Loimaan kaupungille. Mahdolliset valtionosuusmenetykset korvataan 5 vuoden ajan.

Henkilöstön näkökulma

Edut

- Elinvoimainen kunta varmistaa myös henkilöstölle työsuhdeturvaa ja kehittymismahdollisuuksia.
- Mahdollistaa ammatillisen kehittymisen ja urakierron laajemmin.
- Vertaistukiverkosto laajenee ja monipuolistuu.
- Henkilökohtaisen ammatillisen osaamisen kohdentaminen oikeisiin tehtäviin paranee.

Uhkat

- Sijoiuspaikat muuttuvat ja työmatkat pitenevät
- Kaikille ei välttämättä pystytä osoittamaan nykyistä koulutusta vastaavaa työtä.
- Muutos koetaan liian haasteellisena ja vaikeana, näkyy motivaatiossa ja jaksamisessa

- Väsyttään uuden oppimiseen; menetelmät, työtavat, uudet työkaverit yms.

Kunnan vetovoimaisuuden näkökulma

Edut

- Logistisesti hyvin sijoittuva kunta lähellä kasvavia valtakunnan osakeskuksia Turku ja Tamperetta on mielenkiintoinen ja houkutteleva sijoittumisvaihtoehto yrityksille ja kuntalaisille.
- Elinvoimaisempi kunta lisää myös yritysten haluja investoida ja kehittää toimintaansa alueella, koska kunnallinen infrastruktuuri ja palvelujärjestelmä on luotettavampi.

Uhkat

- Sorrutaan riitoihin, ei löydetä yhteistä uudistusstrategiaa
- Palvelujärjestelmää ei saada toimimaan, tyytymättömyys kasvaa ja luo kielteistä imagoa
- Yhteistä etua ei nähdä, riitaa siitä miten kunnan eri alueita kehitetään
- Vaikka on sovittu, että on yksi hallinnollinen kuntakeskus niin jos siitä huolimatta jatketaan neljän (Loimaa, Hirvikoski, Alastaro, Mellilä) kuntakeskuksen hallinnollista kehittämistä, aiheutuu tästä ylimääräisiä kustannuksia.

LIITOKSEN ETENEMISAIKATAULU

Neuvotteluryhmälle raportti luovutetaan lokakuun loppuun mennessä 2007. jonka jälkeen se lähtee kuntien sisäiseen käsittelyyn ja kuntalaisten arvioitavaksi.

Kuntien yhteinen valtuustokäsittely ja päätös kuntaliitoksesta tehdään kuntien kunnanvaltuustoissa 17.12.2007. Jos päätökset ovat myönteisiä tehdään valtioneuvostolle esitys kuntajaotuksen muutoksesta 31.12.2007 mennessä.

Vuoden 2008 alusta nimetään asioita valmistelemaan ohjausryhmä, jonka tehtävänä on johtaa uuden kunnan suunnittelutyötä.

Palvelukeskusten johtajat nimetään heti alkuvuodesta 2008 ja he aloittavat siirtymäkauden hallinnon ohjauksessa asioiden valmistelun suunnittelemalla yksityiskohtaisemmin toiminnan sisältöä yhdessä henkilöstön kanssa.

Kuntaliitos astuu voimaan vuoden 2009 alusta.

YHTEENVETO

Alastaron, Loimaan ja Mellilän liitoksen edut ovat taloudellisesti merkittäviä ja toiminnallisesti uusia mahdollisuuksia antavia. Eheytyneet kuntarakenteet luovat hyvän pohjan hyödyntää alueen strateginen sijainti kahden kasvavan valtakunnan osakeskuksen (Turku ja Tampere) läheisyydessä.

Kootut voimavarat mahdollistavat myös jatkossa korkeatasoisen palvelutuotannon ylläpidon ja kehittämisen, joka kiristyvässä taloustilanteessa ja kilpailussa osaavasta henkilöstöstä voi olla yksittäisille kunnille liian suuri haaste.

Selvityksen tekijänä katson, että liitoksen myötä paranevat kaikkien kolmen kunnan mahdollisuudet menestyä myös tulevaisuudessa. Alueen yhdyskuntarakenne eheytyy, päällekkäistä hallintoa voidaan purkaa ja voimavarat kohdentaa kuntalaisten hyvinvointia lisääviin investointeihin ja panostaa nykyistä enemmän elinkeinojen kehittämiseen.

Onnistunut liitos edellyttää päättäjiltä, johdolta ja henkilöstöltä hyvää keskinäistä luottamusta ja arvostusta. Yhteistyö näiden eri ryhmien kanssa on ollut hyvää selvitystyön aikana. Se antaa hyvän lähtökohdan uuden laajentuneen Loimaan kehittymiselle.