

Loimaan kaupunki
(Alastaro, Loimaa, Mellilä)

Kuntaliitossopimus

8.11.2007

Sisällysluettelo

1. Sopimuksen tarkoitus, voimaantulo ja sitovuus	3
2. Liitoksen tavoitteet ja lähtökohdat	3
3. Loimaan visio v 2020	6
4. Luottamushenkilöorganisaatio	7
5. Viranhaltijaorganisaatio	7
6. Yhdistymisavustuksen käyttö ja investoinnit	8
7. Hallinnon ja palveluiden järjestämissuunnitelma	8
8. Yhdistymisestä aiheutuvat muut järjestelyt	9
9. Kuntaliitoksen valmistelu	9
10. Tämän sopimuksen ensisijaisuus	10

1. Sopimuksen tarkoitus, voimaantulo ja sitovuus

Tässä kuntaliitossopimuksessa on määritely kuinka Alastaron ja Mellilän kuntien liittäminen Loimaan kaupunkiin toteutetaan. **Kuntaliitossopimus on kuntajakolain (1196/1997) 9 §:n tarkoittama hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus.**

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat sen hyväksyneet ja valtioneuvosto on tehnyt päätöksen kuntajaon muutoksesta.

Sopimus sitoo Alastaron, Loimaan ja Mellilän kuntia kuntajaon muutospäätöksestä lähtien sen voimaantuloon saakka 1.1.2009 ja sen jälkeen laajentunutta Loimaan kaupunkia kolmen (3) vuoden ajan. Kuntajakolain 13 §:n mukaisesti henkilöstöä koskeva palvelussuhdeturva on viisi (5) vuotta. Lisäksi on sovittu, että haja-asutusalueiden kouluille turvataan viiden (5) vuoden työrauha, jona aikana niiden toimintaa ei tarkastella rationalisointi mielessä.

2. Liitoksen tavoitteet ja lähtökohdat

2.1 Tavoitteet

- Vahvistaa kuntataloutta ja luoda sen kautta paremmat mahdollisuudet tuottaa hyvinvointipalvelut kuntalaisille myös tulevaisuudessa.
- Tehostaa kuntapalvelujen tuottamista karsimalla päällekkäisyyksiä ja toteuttamalla tehokas työnjako.
- Vahvistaa alueen imagoa ja vetovoimaa tavoitteena saada uusia yrityksiä, asukkaita ja työvoimaa alueelle.
- Parantaa alueen elinkeinoelämän menestymis- ja kehittymismahdollisuuksia.
- Eheyttää alueen kuntarakennetta ja koota voimavaroja vahvan ja elinvoimaisen kaupunkiyhteisön rakentamiseksi.

Liitoskunnat katsovat, että kuntaliitos täyttää kuntajakolain 3§:n mukaiset kuntien yhdistymisen edellytykset:

- Edistää palvelujen järjestämistä alueen asukkaille.
- Parantaa alueen asukkaiden elinolosuhteita.
- Parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia.
- Edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta.

2.2. Lähtökohdat

2.2.1. Liitoksen toteutus

Kuntaliitos toteutetaan teknisenä kuntafuusiona, jossa Alastaron ja Mellilän kunnat liittyvät Loimaan kaupunkiin vuoden 2009 alusta. Yhdistymisen käytännön toteutus tehdään kuitenkin siten kuin muodostettaisiin uusi kunta. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että organisaation paikkoja täytettäessä jokaisen kolmen kunnan työntekijät ovat tasaveroisessa asemassa. Laajentunut kaupunki laatii myös uuden yhteisen strategian.

Vuonna 2008 kunnat tekevät tiivistä yhteistyötä, jonka tavoitteena on edistää sujuvaa kuntien yhdistymistä.

2.2.2. Talous

Talouden osalta tehdään yhteinen toimintasuunnitelma, jossa määritellään liitoskunnille talouden tavoitteet ja keskeiset toimenpiteet, joilla varmistetaan taloudellisesti riittävän vahva pohja laajentuneelle Loimaan kaupungille. Liitoskunnat sitoutuvat siihen, etteivät käynnistä vuoden 2008 aikana ilman kuntien keskinäistä sopimusta sellaisia toimenpiteitä, joilla on merkittäviä taloudellisia seuraamuksia laajentuneelle kaupungille

Laajentuneen Loimaan taloudenpidon keskeinen periaate on, että toimintamenoja ei kateta lainarahalla ja vuosikate pidetään vähintään poistojen tasolla, jotta voidaan varmistaa riittävät resurssit elinvoimaisen kunnan kehittämiseksi.

2.2.3. Henkilöstö

Kuntajaon muutos on henkilökunnan kannalta kuntajakolain 13 §:n mukainen liikkeenluovutusmenettely. Kaikilla kolmen kunnan vakinaisilla viranhaltijoilla sekä työntekijöillä, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, on kuntajakolain 13 § 3 momentin mukainen viiden vuoden irtisanomissuoja taloudellisista tai tuotannollisista syistä. Määräaikaisia virka- tai työsuhteita ei muuteta liitoksen yhteydessä vakinaisiksi.

Vuoden 2008 elokuun loppuun mennessä määritellään laajentuneen kaupungin tarvitsemat henkilöstöresurssit virka- ja työsuhteineen. Henkilöstön sijoittamisessa laajentuneen kaupungin palvelukseen kuullaan sijoitettavien henkilöiden näkemyksiä siitä, mihin tehtäviin he voisivat sijoittua.

Palkat harmonisoidaan työn vaativuuden arvioinnin pohjalta vuoden 2009 aikana. Organisaation suunnittelun yhteydessä kiinnitetään erityistä huomiota yhteistoimintaan henkilöstön kanssa.

Laajentuneeseen kaupunkiin perustetaan tarvittaessa resurssiyksikkö, jonka avulla sopeutuminen uuteen rakenteeseen toteutetaan. Resurssiyksikön keskeisiä tehtäviä on tukea henkilöstöä uudelleensijoittumisessa, järjestää muutoksen edellyttämää täydennyskoulutusta ja toimia myöhemmin työvoimaa välittävänä rekrytointiareenana.

2.2.4. Tilat

Palvelujen järjestämisen lähtökohtana on nykyisten jo olemassa olevien tilojen tehokas hyödyntäminen. Merkittäviin investointihankkeisiin voidaan ryhtyä vasta sen jälkeen, kun laajentuneen kaupungin olemassa olevien tilojen käyttömahdollisuudet on selvitetty.

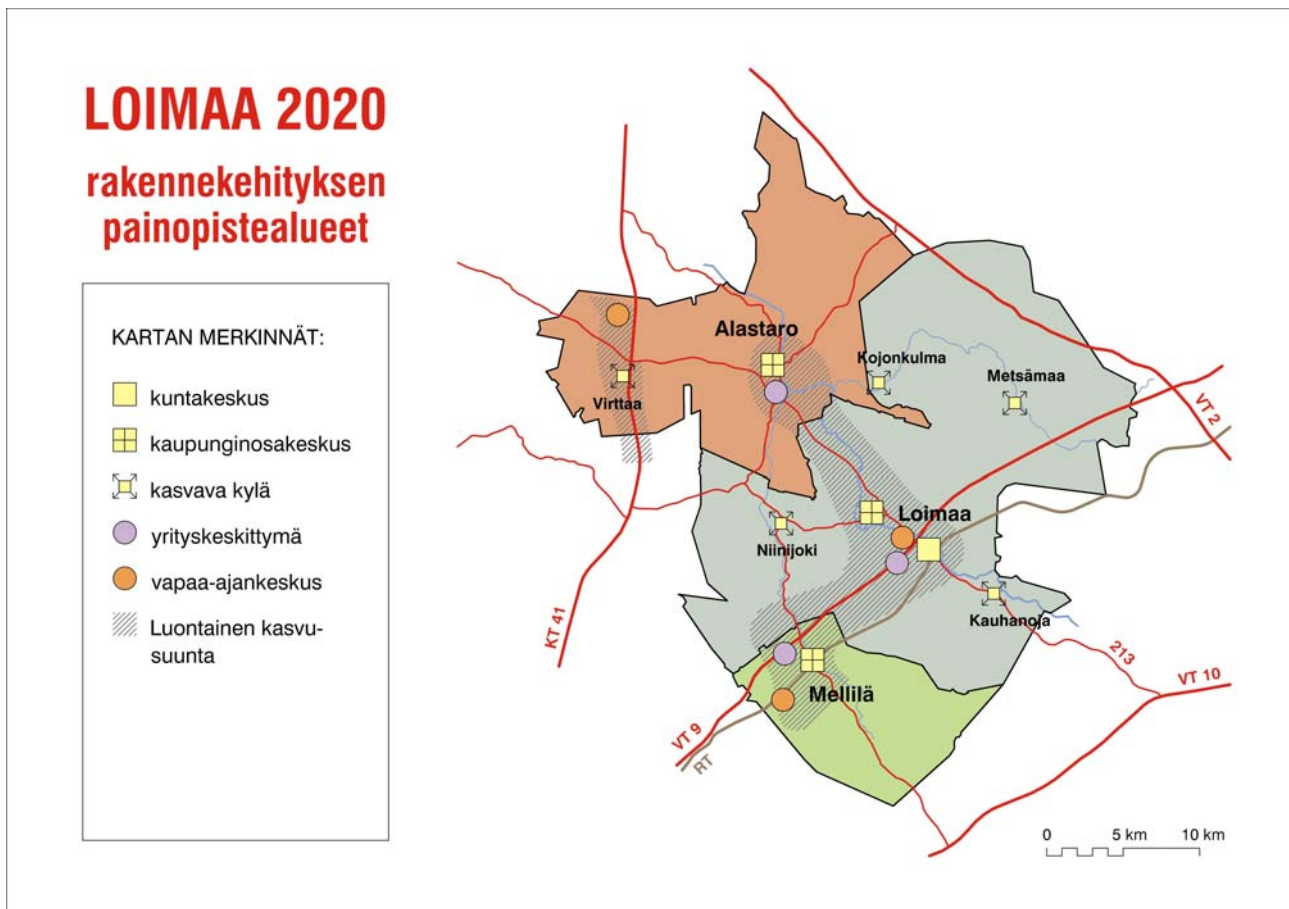
Alastaron ja Mellilän kunnantalot otetaan aktiiviseen käyttöön sijoittamalla Alastarolle pääosin tekniset hallintopalvelut ja kehittämällä Mellilän nykyisestä kunnanvirastosta koko laajentuneen kaupungin aluetta palveleva kulttuurikeskus ja monitoimitila.

Keskushallinnon toiminnot sijoitetaan nykyisen Loimaan kaupungintalolle. Sivistystoimi ja maataloustoimi sijoitetaan Hirvikoskelle entisen kunnantalon tiloihin. Sosiaalitoimen hallinto ja sosiaalityö sijoitetaan terveyskeskuksen vuodeosastolta vapautuviin tiloihin sen jälkeen, kun pääterveysaseman vuodeosastopaikkojen siirtyminen Loimaan aluesairaalan ja Kartanomäen saneerattuun päärakennukseen mahdollistaa tämän.

2.2.5. Monipalvelupisteet

Loimaalle, Alastarolle ja Mellilään perustetaan monipalvelupisteet, joista on saatavissa ajanvarausperiaatteella kunnallisia palveluita, neuvontaa sekä lomakkeita. Näitä ovat mm. rakennusvalvontaan, ympäristöasioihin ja maatalouteen liittyvät palvelut.

3. Loimaan visio v 2020



Kuvassa on hahmotettu laajentuneen Loimaan kehityssuunnat vinoviivoituksella sekä merkitty kuntakeskus, kaupunginosakeskukset ja kasvavat kylät.

- Asutusta ohjataan maankäytön ja kaavoituksen sekä julkisten palveluiden järjestämisen kautta niihin taajamiin, joilla on jo nykyisellään voimassaolevia kaavoja ja palvelutarjontaa sekä kasvupotentiaalia. Näitä ovat erityisesti nykyisten kuntien keskustaajamat, mukaan lukien Hirvikoski.
- Loimaan ja Hirvikosken taajamien rakennetta tiivistetään ja pyritään yhteen yhtenäiseen palvelualueeseen.
- Kaupungin vetovoimaa kasvatetaan valitsemalla vahvaksi kasvukäytäväksi Loimaa – Alastaro yhteysväli, erityisesti Loimijokea hyödyntäen ja valtatie 9 välillä Loimaa – Mellilä.
- Keskustaajamien ja kasvukäytävän ulkopuolisia kyliä kehitetään niiden omista vahvuuksista lähtien tavoitteena hyvät haja-asutusalueella elämisen edellytykset ja riittävät hyvinvointipalvelut järjestämällä mm. julkista asiointiliikennettä ja ylläpitämällä toimivaa tieverkostoa ja muuta kunnallista infrastruktuuria. Kylien omaehtoista toimintaa tuetaan avustuksin.

e) Kärkiyrityksiä ohjataan aktiivisella maankäytön suunnittelulla ja kaavoituksella 9-tien, Hirvikosken ja keskustaaajamien alueille. Virttaan aluetta kehitetään vapaa-ajan ja liikunnan keskittymänä. Melliläjärvi on kehittyvä virkistyskeskus. Varaudutaan kantatie 41 hyödyntämiseen yritysten sijoittumisalueena.

4. Luottamushenkilöorganisaatio

Valtuuston jäsenmäärä on 43. Hallituksen jäsenmäärä on 11. Lautakuntia ovat:

- Koulutuslautakunta
- Vapaa-aikalautakunta
- Perusturvalautakunta + yksilöjaosto
- Tekninen lautakunta
- Ympäristölautakunta

Lautakuntien jäsenmäärä on 9. Alastaron ja Mellilän alueelle turvataan ensimmäiselle valtuustokaudelle v 2009 – 2012 suhteellinen osuus toimielinten jäsenistössä siten, että hallituksessa ja lautakunnissa on Alastaron alueelta vähintään kaksi edustajaa ja Mellilän alueelta vähintään yksi edustaja.

Lisäksi asetetaan lakisääteiset keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta, joiden jäsenmäärä on 7. Kumpaankin lautakuntaan valitaan Alastaron ja Mellilän alueelta kummastakin vähintään yksi edustaja.

Kaupunginhallituksen alaisuuteen valitaan erillinen kaavatoimikunta sekä kylien neuvottelukunta.

5. Viranhaltijaorganisaatio

Kaupunginjohtajana jatkaa Loimaan nykyinen kaupunginjohtaja Jorma Kopu, joka siirtyy eläkkeelle kesällä 2009. Toimenpiteisiin viran täyttämiseksi ryhdytään vuonna 2008 siten, että uusi valtuusto voi valita uuden kaupunginjohtajan vuoden 2008 lopulla.

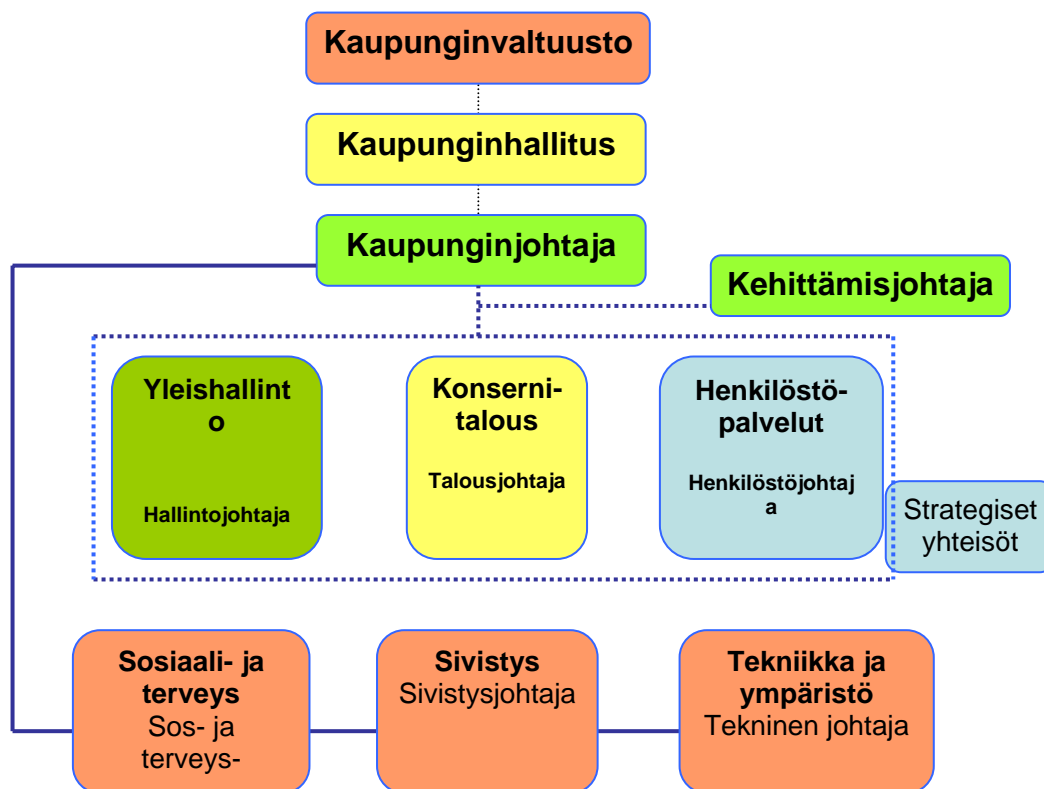
Alastaron kunnanjohtaja siirtyy kehittämisjohtajan tehtäviin ja on samalla kaupunginjohtajan varahenkilö. Mellilän kunnanjohtaja siirtyy hallintojohtajan tehtäviin.

Kaupunki organisoidaan seuraaviin palvelukeskuksiin:

- Hallintopalvelukeskus, jota johtaa hallintojohtaja
- Sosiaali- ja terveystalokeskus, jota johtaa sosiaali- ja terveysjohtaja
- Sivistyskeskus, jota johtaa sivistysjohtaja
- Tekninen- ja ympäristökeskus, jota johtaa tekninen johtaja

Laajentunut kunta organisoidaan alusta pitäen tavoiteorganisaation muotoon. Resurssiyksikön avulla hoidetaan siirtymäajan mahdollisia ongelmia.

Loimaan kaupungin hallinto- ja konserninhousorganisaatio



6. Yhdistymisavustuksen käyttö ja investoinnit

Yhdistymisavustus on 5,76 milj.€. Siitä ja investointien kohdentamisesta on erillinen suunnitelma tämän sopimuksen liitteenä.

7. Hallinnon ja palveluiden järjestämissuunnitelma

Jos kuntajaon muutos merkitsee uuden kunnan perustamista tai kuntien lukumäärän vähenemistä, asianomaisten kuntien tulee sopia hallinnon ja palveluiden järjestämisestä muutoksen kohteena olevalla alueella.

Sopimukseen on liitettävä suunnitelma, miten kuntien palvelurakenteita sovitetaan yhteen taloudellisuuden, tehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi. Sopimusta on noudatettava kuntajaon muutoksen voimaantulosta lukien kolmen seuraavan vuoden ajan, jollei ole sovittu lyhyemmästä ajasta tai jolleivät olosuhteet ole muuttuneet siten, ettei sopimuksen noudattaminen ole mahdollista (Kuntajakolaki 9 §)

Tämän sopimuksen liitteenä on hallinnon ja palveluiden järjestämissuunnitelma, joka on samalla suunnitelma palvelurakenteiden yhteensovittamisesta taloudellisuuden,

tehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi. Järjestämissuunnitelman sitovuudeksi liitoskunnat ovat sopineet kolme (3) vuotta.

8. Yhdistymisestä aiheutuvat muut järjestelyt

8.1. Yhteistoimintasopimukset

Alastaron ja Mellilän kunnallista yhteistoimintaa koskevat sopimukset jatkuvat, ellei niitä erikseen irtisanota. Sopimusten jatkaminen/irtisanominen selvitetään vuoden 2008 aikana.

8.2. Kuntayhtymät

Loimaan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän purku ja sosiaali- ja terveystoimen yhdistäminen toteutetaan samassa aikataulussa kuntien yhdistymisen kanssa.

8.3. Hallinnollinen jaotus; yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikka

Jos rekisteriin merkityn yhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai muun yhteisön taikka säätiön yhtiöjärjestyksessä tai säännöissä määrätty kotipaikka on Alastaro tai Mellilä, on se kuntajakolain 32 §:n mukaan 1.1.2009 alkaen Loimaa. Muutokset rekistereihin tehdään virkatyönä.

8.4. Kunnalliset säännöt ja taksat

Loimaan kaupungin hallintosäännön, muiden säännösten sekä maksujen ja taksojen muutostarve selvitetään vuoden 2008 aikana.

8.5. Liitoskuntien omaisuus, velat ja vastuut

Liitoksen myötä 1.1.2009 Alastaron ja Mellilän kuntien omaisuus, velat ja vastuut siirtyvät kuntajakolain 19 §:n mukaisesti laajentuneelle Loimaan kaupungille.

9. Kuntaliitoksen valmistelu

Kunnanvaltuustojen päätettyä kuntaliitoksesta yhdistymisen valmistelua jatkaa 13 -jäseninen ohjausryhmä, joka koostuu johtavista luottamushenkilöistä siten, että Loimaa nimeää 6 edustajaa, Alastaro 4 edustajaa ja Mellilä 3 edustajaa. Puheenjohtaja valitaan Loimaan kaupungin valitsemista jäsenistä.

Ohjausryhmään kuuluvat asiantuntijajäseninä kuntajohtajat. Lisäksi ohjausryhmään valitaan kolme henkilöstön edustajaa, jotka edustavat eri liitoskuntia ja eri järjestöjä. Kuntajohtajilla ja henkilöstön edustajilla on kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus.

Loimaan kaupunki sitoutuu aloittamaan ja panemaan toimeen hallinnon uudelleenjärjestelyn siten kun hallinnon ja palveluiden järjestämssuunnitelmassa on tarkemmin sovittu. Valmistelusta vastaa edellä mainittu ohjausryhmä. Mikäli valmistelun jälkeen päätöksenteossa tulee tarve tehdä muita kuin teknisluonteisia tai vastaavia muutoksia tai muutosesityksiä palautetaan asia tältä osin ohjausryhmään uudelleen valmisteltavaksi.

10. Tämän sopimuksen ensisijaisuus

Tämän sopimuksen liitteenä on kuntajakolain 9 §:n mukainen suunnitelma palvelurakenteiden yhteensovittamisesta taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi. Mikäli tämä sopimus ja sen liite ovat keskenään ristiriidassa, noudatetaan sopimusta.

Paikka ja päivämäärä

Alastaron kunta

Loimaan kaupunki

Mellilän kunta